

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet
Holmens Kanal 20
1060 København
Att. klimafremskrivning@kefm.dk

Biogas Danmark
Axeltorv 3
1609 København V

21. maj 2024

Bemærkninger til klimastatus- og fremskrivninger 2024

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet (KEFM) har den 30. april 2024 udsendt ovenstående i høring. Biogas Danmark har en række bemærkninger til de udsendte notater.

Generelle bemærkninger

Biogas Danmark skal opfordre KEFM til at overveje en mere inddragende proces fremadrettet i forbindelse med udarbejdelsen af klimastatus og -fremskrivningerne.

Det er Biogas Danmarks klare opfattelse, at grundet de hastigt ændrede markedsbetingelser for grøn energi i såvel Danmark som i de lande vi udveksler med, vil en inddragende dialog give et langt bedre grundlag for udarbejdelsen af denne vigtige publikation.

Biogas Danmark skal indledningsvist understrege, at den tidligere forventede hurtige biogasudbygning ikke vil komme uden yderligere politiske initiativer. Dette vil naturligvis påvirke klimaeffekterne, hvilket er uddybet i de specifikke bemærkninger.

Specifikke bemærkninger

Ad KF24 Kapitel 21 Transport

Fordeling af lastbiler

Biogas Danmark værdsætter det detaljerede arbejde i beskrivelse af forskellige forudsætninger for vejtransport. Det er dog beklageligt, at der er en mangel på præcis opdeling af lastbiler efter størrelse og teknologi, hvilket gør det svært at fastslå, hvilke typer og størrelser af el- og brintlastbiler der erstatter dieseldrevne lastbiler.

Biogas Danmark opfordrer derfor til, at der laves en fremskrivning af antal lastbil fordelt på størrelser og teknologier.

Ad KF24 Kapitel 24 Produktion af olie, gas og VE-brændstoffer

Eksisterende støtteudbud - årsnormer.

I kapitel 24.3 *Udvikling i biogasproduktionen*, beskrives det, at de eksisterende støtteordninger vil blive bedre udnyttet: "*Der skønnes en højere udnyttelse af de tildelte årsnormer på de eksisterende støtteordninger grundet forbedrede rammevilkår, hvilket også bidrager til en forøgelse af produktionen på både nye og eksisterende anlæg.*"

På høringsmødet den 14. maj argumenterede Ministeriet for en 100 pct. udnyttelse af de tildelte årsnormer begrundet med, at KEFM's prognose for naturgaspriser skulle gøre det fortsat attraktivt at producere biogas.

Biogas Danmark skal understrege at det er helt urealistisk at antage en 100 pct. udnyttelse af de tildelte årsnormer og selv en antagelse på 90 pct. udnyttelsen for den samlede branche er meget optimist sat. At regne med en 100 pct. udnyttelse af årsnormen på eksisterende anlæg er fysisk umuligt.

Årsnormen er defineret som anlæggenes maksimale produktionskapacitet i Nm³/time ganget med alle årets timer. Der er således ikke en ekstra produktionskapacitet til at indhente den reducerede produktion som følge af varierende indfødning af biomasser, udfald på komponenter, service, planlagt vedligehold og sandtømning nødvendigvis reducere den faktiske produktion.

Det skal desuden bemærkes at biogasleverancerne til gasnettet ikke er steget siden oktober 2022 og at rammevilkårene hele tiden tilspidses med stigende miljøkrav på udbringningssiden og reduktionen i anvendelsen af energiafgrøder. Der er heller ikke iværksat forbedrede rammevilkår der kan begrunde at produktionen pludselig vil begynde at stige igen.

Derfor bør KEFM revidere antagelserne og anvende en mere realistisk og lavere faktor for at undgå at overvurdere anlæggenes produktionspotentiale.

Derudover skal Biogas Danmark påpege, at produktionsomkostningerne for biogas stiger som følge af yderligere omkostninger ved brug af halm og en generel stigning i biomassepriserne. Det er ikke specificeret, hvad produktionsomkostningerne for biogas er, men det antages, at der refereres til rapporten: "*Produktion af opgraderet biogas - optimering af omkostninger og klimaeffekt*", som blev udarbejdet af DGC i 2020.

Denne rapport blev udarbejdet inden energikrisen, og der har været en markant stigning i biomassepriserne sammenlignet med rapportens priser. Disse prisstigninger medfører en undervurdering af de faktiske omkostninger ved biogasproduktion og afspejler ikke den nuværende eller fremtidige situation. Dette blev ligeledes belyst i Biogas Danmarks hørings svar til forudsætningssektornotatet til KF24 den 24. januar 2024.

Forringede rammevilkår for biogassen

Biogas Danmark skal endvidere påpege, at rammevilkårene for biogasproduktionen vil blive forringet i de kommende år. Biogasproducenterne vil blive ramt af en kommende indfødningstarif fra Evida og overkompensationsregulering, hvilket betyder, at der i årene 2024, 2025 og 2026 ikke vil være råd til de dyreste biomasser. Samtidig indføres forbud mod majsensilage i 2025 og en ny EU fortolkning ændrer i metoden til beregning af CI-scoren, hvilket reducerer værdien af certifikater – herunder ikke mindst for ustøttet biogas til transportsektoren. Alle disse faktorer vil forringe rammebetingelserne for en forøget biogasproduktion.

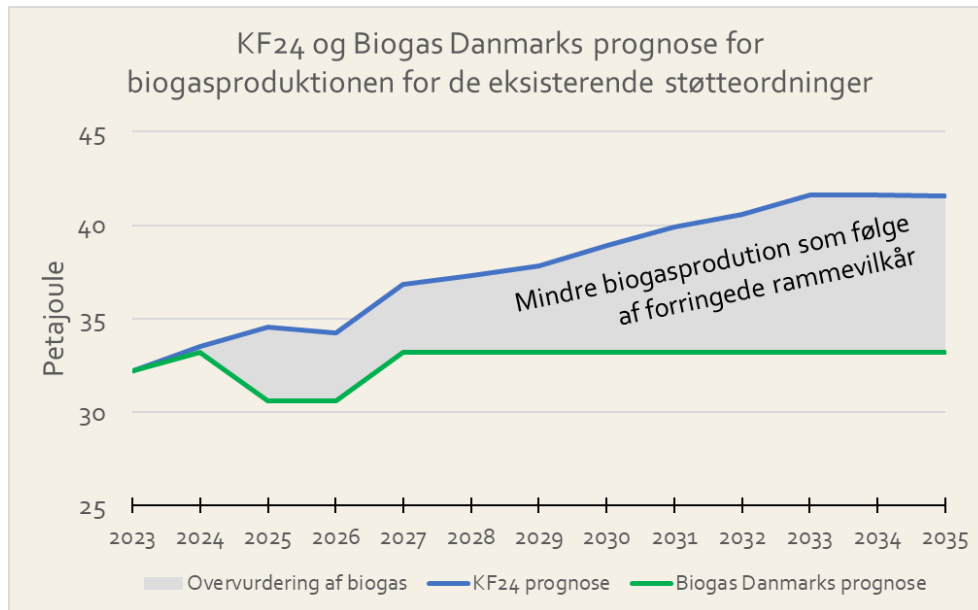
Denne vurdering understøttes af den aktuelle biogasproduktion, som nærmest har været uændret i de seneste 20 måneder. Dette indikerer, at der aktuelt ikke er incitament til at øge biogasproduktionen yderligere.

Biogas Danmark finder derfor, at KEFM's forventningen om øget biogasproduktion inden for den gældende støtteordning frem mod 2030 er for optimistiske. Hvis der ikke kommer nye tiltag eller forbedringer i rammebetingelserne, vil vi ikke se en stigning i biogasproduktionen frem mod 2030.

Det er Biogas Danmarks forventning, at biogasproduktionen inden for den eksisterende støtteordning vil forblive på det nuværende niveau indtil 2035. Overkompensationen og forbuddet mod majsensilage vil resultere i en lavere produktion i perioden 2024-2027, men markedet vil komme sig igen, og produktionen vil stige igen efter denne tilpasningsperiode til et niveau som kommer til at ligne biogasproduktionen i 2024.

Biogas Danmark anbefaler derfor, at KEFM i fremtidige prognoser for biogasproduktionen tager kontakt til Biogas Danmark. Vi står til rådighed for at drøfte rammevilkår og andre faktorer, der kan have indflydelse på den fremtidige biogasproduktion. En tættere dialog vil sikre mere præcise og realistiske estimater, som bedre afspejler de faktiske forhold i sektoren.

Den nedenstående graf og tabel viser forskellen på en biogasproduktion, for de eksisterende støtteordninger, baseret på Biogas Danmarks prognose og KEFM's prognose.



Sammenligning af biogasproduktion under den eksisterende støtteordning													
Petajoule	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035
KF24 prognose	32,2	33,5	34,6	34,2	36,8	37,3	37,8	38,9	39,9	40,6	41,6	41,6	41,6
Biogas Danmarks prognose	32,2	33,2	30,6	30,6	33,2	33,2	33,2	33,2	33,2	33,2	33,2	33,2	33,2
Overvurdering af biogas	0,0	0,3	4,0	3,6	3,6	4,1	4,6	5,7	6,7	7,4	8,4	8,4	8,4

Nye udbudspuljer.

Biogas Danmark har erfaret, at de nye udbudspuljer vil blive forringet med 20 pct. gennem fradrag af momsudgifter fra puljerne, hvilket Biogas Danmark antager er baggrunden for, at KEFM forventer, at biogasproduktionen fra de nye udbudspuljer reduceres til producere 8,9 PJ biogas, hvilket er en nedjustering på 20 pct. fra de tidligere 11,1 PJ, som stammer fra sektorforudsætningsnotatet. Biogas Danmark er dog af den opfattelse, at selv de 8,9 PJ er sat alt for højt.

Der er hverken taget højde for de stigende omkostninger til produktion og distribution af biogas eller den forringede forretningsmodel for biogasanlæggene, som følge af beslutningen om at der ikke kan sælges oprindelsesgarantier i de nye udbud. Aktuelt dækker oprindelsesgarantierne ca. 35 % af produktionsomkostningerne, hvilket vil presse budpriserne op i budloftet, hvorfor biogasproduktionen reduceres med minimum 40 pct. ift. forventningerne

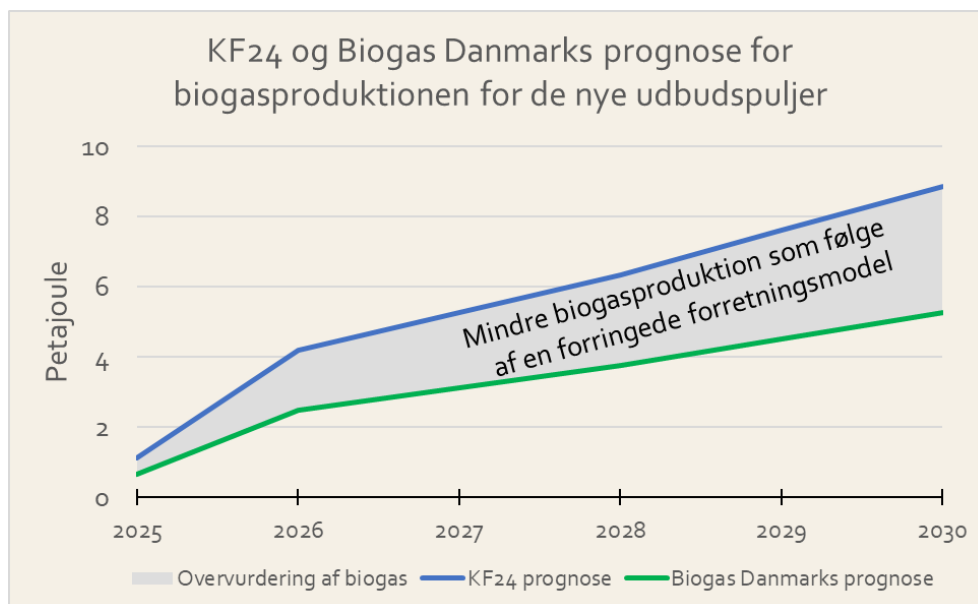
Dette er baseret på, at budgivere presses til at udnytte det nuværende maksimumsloft for bud maksimalt, hvilket vil medføre en større udtømming af udbudspuljerne og en lavere biogasproduktion end oprindeligt forventet. I følge udbudskriterierne for de nye udbudspuljer for biogassen, er prisloftet er fastsat til 100 DKK/GJ (2021-priser), mens produktionsforventningerne i KF24 kræver gennemsnits budpriser på 59 DKK/GJ. De tildelte midler på 648 mio. kr. (2020-priser) justeres til 658 mio. kr. i 2021-priser, idet der er taget højde for en forventet inflation på ca. 1,5 pct. baseret på Danmarks Statistiks forbrugerprisindeks.

Der er foreslået politiske overvejelser om at inkludere momsudgifter i støttemidlerne til biogaspuljerne, som også bliver nævnt i kapitel 24, hvilket vil reducere udbuddet fra 658 mio. kr. til 526 mio. kr.

Hvis det antages, at prisloftet udnyttes fuldt ud, selvom det er Biogas Danmarks opfattelse at det stadig er sat for lavt, vil dette resultere i en produktion på 5,3 PJ., hvilket er markant lavere end de 8,9 PJ, som KF 24 kommer frem til. at der vil blive produceret i 2030.

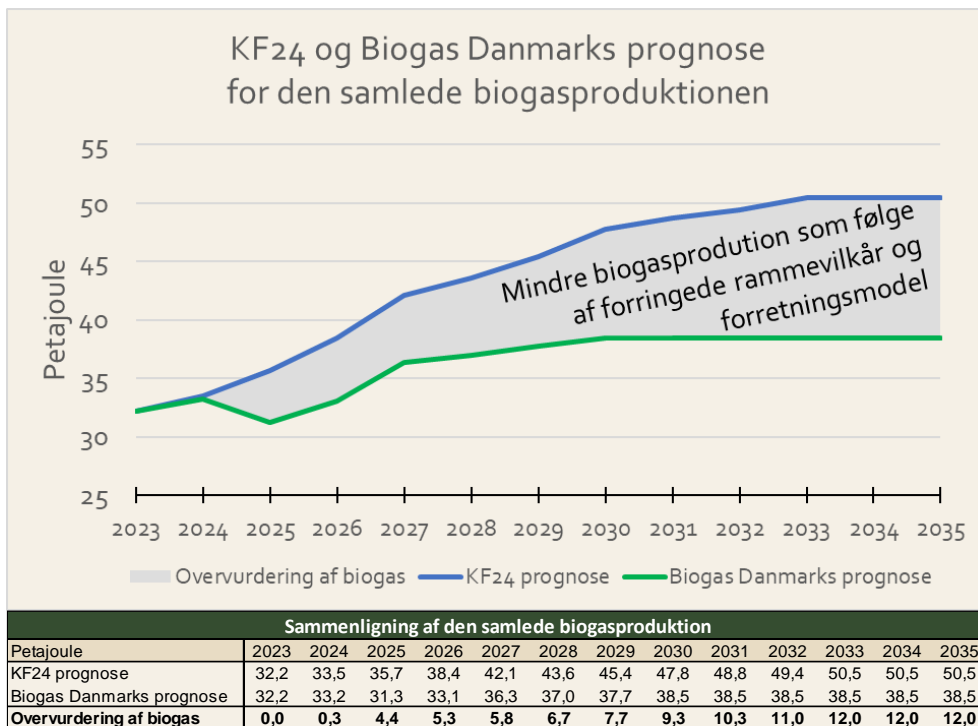
For en mere dybdegående beskrivelse af ovenstående beregninger og de tilsvarende argumenter for, hvorfor biogasproduktionsomkostningerne er undervurderet samt hvorfor byderne sandsynligvis vil byde tæt på prisloftet, henvises til Biogas Danmarks tidligere høringssvar til forudsætningsnotaterne til Klimastatus og -fremskrivning 2024.

Den nedenstående graf og tabel viser forskellen på en biogasproduktion, for de nye udbudspuljer, baseret på Biogas Danmarks prognose og KEFM's prognose.



Sammenligning af biogasproduktion for de nye udbudspuljer						
Petajoule	2025	2026	2027	2028	2029	2030
KF24 prognose	1,1	4,2	5,3	6,3	7,6	8,9
Biogas Danmarks prognose	0,7	2,5	3,1	3,8	4,5	5,3
Overvurdering af biogas	0,5	1,7	2,1	2,6	3,1	3,6

Nedenstående graf og tabel, giver et overblik over Biogas Danmarks forudsigelser for fremtidig biogasproduktion. Disse antagelser er baseret på forudsætningen om, at de nuværende vilkår vil fortsætte, samt med forretningsmodellen for nye udbudsrunder og de generelle rammevilkår for biogasproduktion, der forventes at forringes i fremtiden. Det er værd at bemærke, at vores forventninger er markant forskellige fra KEFM's prognose for biogasproduktion. Dette understreger risikoen for, at biogasproduktionen potentielt kan blive overvurderet.



Metantab fra biogasanlæg

Biogas Danmark hilser det velkommen, at metantab er fastsat til 1 procent fra 2024 og fremover som følge af metantabsreguleringen.

Afsluttende bemærkninger

Biogas Danmark står naturligvis til rådighed for en uddybning af ovenstående bemærkninger.

Med venlig hilsen

Mads Wagner Dahl
5119 9763
mwda@biogas.dk